

## מדיניות בנושא רוכלות

בעת האחרונה עלה הצורך להגדיר במפורש את מדיניות הרוכלות בשטחי הרשות. כידוע, לרשות המקומית שיקול דעת נרחב לעניין הגבלת עסקי רוכלות בשטחה המוניציפאלי ובכלל זה איסור רוכלות באזורים מסוימים, הגבלת מספר רישיונות לרוכלות, איסור סוגים מסוימים של רוכלות או הגבלת מספר עסקי רוכלות מסוג מסוים.

סמכות זו מעוגנת בסעיף 2א' לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן: "החוק") ונועדה לשמר אינטרסים ציבוריים חשובים העלולים להיפגע כתוצאה מהפעלת עסקי רוכלות, כגון: שמירת איכות הסביבה, בריאות הציבור, מניעת מטרדים, מפגעים, רעש ולכלוך, מניעת סכנה בטיחותית, שמירה על שטחים ציבוריים ומתקנים ציבוריים, שמירה על תחרות הוגנת עם עסקים הפועלים במבני קבע ושמירה על תחרות הוגנת ועוד. לצד זאת, מובנית ההכרה בחשיבות העיסוק למתן מענה לצורך רכישת מוצרים וקבלת שירותים בשטחי הרשות ואף בכדי לאפשר הגשמת מטרות שיקומיות, בין היתר.

להלן תפורט מדיניות רוכלות זו, לאחר התייעצות עם מפקד משטרת המחוז, באופן התואם את הוראות סעיף 2א' לחוק ותחולתה בתחום שיפוטה של עיריית נוף הגליל.

### 1. הגדרות

- 1.1. רוכלות, הוגדרה בסעיף 2א' לחוק, כדלקמן: "**עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע.**"
- 1.2. בהוראות סעיף 1 לחוק העזר לנצרת עילית (שמירת איכות הסביבה), התשס"א-2001<sup>1</sup> (להלן: "חוק העזר העירוני") רוכלות הוגדרה, כל אחד מאלה: "1. מכירה או הצעה למכירה של טובין ברחוב או במקום ציבורי אחר או במגרש שהוא בבעלות פרטית, שלא במבנה של קבע. 2. הליכה או הובלה ממקום למקום או חיזור על בתיהם של בני אדם, תוך נשיאת טובין למכירה. 3. הצעת שירותים או מלאכה לציבור שלא בתוך מבנה קבע. 1.3. רישיון עסק מוגדר בסעיף 1 לחוק, והוא כולל היתר זמני או היתר מזוורז. 1.4. רשות רישוי הינה ראש הרשות המקומית או מי שהסמיכו לכך, גם כן עפ"י סעיף 1.

### 2. הגבלת כמות עסקי הרוכלות בתחום המועצה המקומית

- 2.1. רשות הרישוי לא תפתח ו/או תדון ו/או לא תאשר יותר מ- 20 בקשות לקבלת רישיון עסק עבור עסקי רוכלות בכל זמן נתון (להלן: "מכסת הרוכלים").
- 2.2. בקשה לרישיון עסק לרוכלות תיפתח רק לאחר עמידה בתנאיי הסף המפורטים במסמך מדיניות זה.

<sup>1</sup> אכרזת העירונית (עיריית נצרת עילית, תיקון), התשע"ט-2019 (ק"ת 8239, מיום 26.06.19);



- 2.3. תחולת רישיון העסק תהא לשנה וזאת החל ממועד פתיחת הבקשה לרישיון. בחלוף פרק זמן זה יגרע העסק ממכסת הרוכלים. ככל שיפנה בעל העסק לשוב ולקדם בקשתו לרישיון, תיבחן בקשתו בכפוף לקיומו של מקום פנוי במכסת הרוכלים או ברשימת המתנה. למען הסר ספק, ככל שהעסק יפעל בהיעדר רישיון עסק, אין הדבר גורע מסמכותה של הרשות המקומית להפעיל את סמכויותיה לאכיפת החוק במהלך תקופה זו.
- 2.4. רשות הרישוי של הרשות המקומית תנהל רשימת המתנה, מקום שבו המכסה מלאה ובמקרה של שינוי רלוונטי, הממתין הרלוונטי יעודכן.
- 2.5. אישור פעילות רוכלות במרכזים מסחריים תתאפשר בהתחשב בגודל המרכז והשטח הקיים. בנוסף, לא יאושרו דוכנים בכמות אשר תמנע מעבר חופשי ואו תהווה מפגע בטיחותי.
- 2.6. במידה וינהל עסק רוכלות בהיעדר רישיון עסק תפעל הרשות לאכיפת העסק בהתאם לסמכויותיה עפ"י כל דין ובפרט עפ"י חוק רישוי עסקים וחוק העזר.

### 3. תנאי סף להגשת בקשה לרישיון עסק לרוכלות

כל בקשה תוגש במחלקת רישוי עסקים, בצירוף האישורים הבאים שיפורטו להלן כתנאי סף:

3.1. אישור תברואנית או משרד הבריאות (לפי הצורך), כאשר לצורך כך עליו להגיש תכנית סניטארית וכן פרשה טכנית הכוללת את הפירוט הבא:

- סוג המוצרים הנמכרים בעסק;
  - תיאורי מילולי של כל הפעולות והציוד הנדרשים להכנת מזון;
  - מספר העובדים המועסקים בעסק ותפקידם;
  - כמות מרבית מוערכת של מנות ליום;
  - אמצעי אספקת מים ומקורם;
  - אמצעי סילוק שפכים;
  - פירוט אמצעי החשמל, מידוף, קירור והקפאה בעסק;
  - הצת פתרון לפינוי האשפה בעסק, לרבות שמירה על ניקיון סביבת העסק;
- הבהרות בנושא:

- ככל שפעילות רוכלות המזון כוללת מכירה של דברי מאכל מוכנים ו/או מחוממים או כוללת פעולות הכנה כגון: טיגון, אפייה, חימום וכיוב', הרי שהדבר יאושר בכפוף לדרישות ולמפרטים של משרד הבריאות.
- עוד מובהר כי ככל והרוכלות כוללת מכירת דברי מאכל באריזות סגורות ע"י יצרנים ו/או יבואנים מאושרים, הרי שאין צורך באישור של משרד הבריאות.



- בכל הנוגע לנושא החיבור לחשמל/מים, אין להשתמש במקור חשמל/מים ציבורי השייך לרשות המקומית ו/או כל גוף שהוא ללא קבלת אישור מראש ובכתב, ובפרט אין לעשות שימוש במערכת התאורה של הרשות המקומית.
- יש לקבל אישור בכתב מבודק חשמל מוסמך לצורך חיבור הרוכלות לחשמל.

### 3.2. אישור בעל הקרקע

בעל העסק יפעל להמצאת אישור בעל המקרקעין ואם מדובר במרכזים מסחריים יפעל להמצאת אישורה של חברת הניהול ואם מדובר בשטח המוקצה ו/או מנוהל ע"י החברה הכלכלית אזי הדבר יתאפשר רק לאחר קבלת אישורה. ככל שמבוקש להפעיל את העסק בשטח המוניציפאלי/הציבורי של הרשות המקומית, ידרש בעל העסק לקבל את האישור, במסגרת החלטת מועצת העיר.

### 3.3. אישור יועץ תנועה/ משטרה

בעל עסק הרוכלות אשר מבקש להפעיל את עסקו על שטחי דרכים/ חניה ידרש להמציא אישור מטעם יועץ תנועה בדבר היעדר מסוכנות תנועתית. הדבר הכרחי, וזאת לצורך בחינת הבקשה ע"י מדור התנועה בתחנת המשטרה עם המיקום הספציפי של הרוכלות, במטרה למנוע מיקום תעבורתי מסוכן.

### 3.4. אישורי גורמים מקצועיים

אישור קונסטרוקטור, בדבר יציבות הדוכן; אישור חשמלאי בודק ככל שיש שימוש בחשמל בעסק; אישור כיבוי אש ככל שנעשה שימוש בגז בדוכן העסק.

## 4. אישור וועדה מקצועית מטעם רשות הרישוי

### חברי הוועדה המקצועית:

- א. ראש מנהל עירוני או נציג מטעמה;
- ב. מנהל מחלקת רישוי עסקים או נציג מטעמו;
- ג. נציג אגף רווחה;
- ד. מנהל רשות הפיקוח והאכיפה או נציג מטעמו;
- ה. ראש רשות הרישוי או נציג מטעמו;
- ו. נציג מקצועי מטעם הוועדה לתכנון ובניה נוף הגליל;
- ז. בשטחי קק"ל- יבחנו שיקולים נוספים על רקע עמדת קק"ל;

### שיקולי הוועדה המקצועית:

לצורך בחינת הצורך הציבורי יובאו בחשבון שיקולים כלליים כגון: סוג המוצרים הנמכרים בעסק, מיקומו, כמות עסקי הרוכלות הדומים בסביבתו או בקרבתו, לצד שיקולים פרטניים כגון צורך שיקומי, מצוקה כלכלית וכדומה.



## **5. איסורים והגבלות**

### **5.1. מיקום**

לא יאושר עסק של רוכלות ולא ינתן רישיון עסק לרוכלות, למעט במקומות הבאים:

5.1.1 מתחם דודג' סנטר.

5.1.2 מתחם מול הרים.

5.1.3 שטח הפארק העירוני.

### **5.2. סוג העיסוק**

5.2.1 לא תותר רוכלות למכירת משקאות משכרים כלשהם ומוצרי עישון.

### **5.3. שעות פעילות מותרות**

5.3.1 שעות הפעילות המותרות הינן: 00:00-22:00.

5.3.2 חל איסור מוחלט להפעיל עסק של רוכלות לאחר השעות המפורטות לעיל.

5.3.3 יובהר כי, שעות פעילות אלו לא יעמדו בסתירה עם הגבלות שעות הפעילות

המפורטות בדין הכללי, של כלל העסקים בימי שיש וערבי חג, ערב יום הזיכרון

לשואה ולגבורה, ערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל, ערב ט' באב.

## **6. אירועים חד פעמיים**

6.1. רשות הרישוי תהא רשאית לאשר רוכלות בסטייה ממדיניות זו באירועים חד פעמיים, ובלבד שהרישיון לרוכלות יהיה זמני, במסגרת אירועים ציבוריים או ירידים חד פעמיים, הכל בכפוף להגשת בקשה, לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי.

6.2. רשות הרישוי רשאית לתת רישיון חד פעמי שתוקפו למשך 6 ימים שלפני חג לרוכלות בסחורה המאפיינת את אותו מועד.

## **7. הוראות נוספות**

7.1. המעוניין בקבלת רישיון עסק לרוכלות להגיש בקשה לרישיון עסק לרוכלות, בהתאם להוראות הדין.

7.2. עסק רוכלות ישא בכל ההיטלים והמסים ככל שחלים עליו לפי כל דין, לרבות ארנונה.

7.3. על בקשה לרישיון עסק לרוכלות תחולנה כל הוראות הדין הרלבנטיות, לרבות הוראות חוק העזר, העומדות בתוקף מעת לעת ובמידה שימצא כי רוכל פועל ללא רישיון עסק או בהפרת תנאי מתנאי הרישיון הוא צפוי שינקטו נגדו הליכים, ובכלל זה, סגירת הדוכן, החרמת הציוד ונקיטה בהליכים משפטיים.

7.4. אין באמור במסמך זה כדי לפטור את בעל העסק מקיום דרישות כל דין החלות עליו, אף אם אינן מפורטות במסמך זה.

7.5. מובהר בזאת כי, רוכלות הכוללת הצבת שולחנות, כסאות, הצללות יכולה להתבצע אך ורק בכפוף להוראות החוקיות התקפות ברשת המקומית וכי אלו יוסרו בתום שעות הפעילות. אי פירוקם יהווה הפרה של תנאי רישיון העסק. רישיון הרוכלות אשר יינתן יפרט על איזה שטח ובכמה שולחנות יכול הרוכל להשתמש.



7.6. ככל שישנם בעלי עסקים מסוג רוכלות הפועלים שלא כדין בתחומי הרשות, טרם פרסום מסמך מדיניות זה, עליהם להגיש בקשה לרישיון, אשר תיבחן בהתאם לאמור במסמך. תינתן עדיפות לתושבי הרשות המקומית הזקוקים לשיקום/לסעד, לפי המלצת אגף השירותים החברתיים.

7.7. רשות הרישוי רשאית על פי שיקול דעתה לפנות לצדדים שלישיים לקבל התייחסותם ו/או אישורם לבקשה לרישיון העסק.

7.8. לא יאושר קיום רוכלות במקומות בהם קיים חשש להפרעה לתנועה ו/או חשש בטיחותי להולכי רגל ו/או לכלי רכב ו/או לא במיקום החוסם מדרכות, גישות, חניות ( כגון : בקרבת צמתים, בתחנות אוטובוס, שולי כבישים, מקומות צרים וכיוצא' ).

7.9. לא תאושר רוכלות במוסדות חינוך ובקרבתם.

7.10. לא תאושר רוכלות לממכר מזון ו/או הכנת מזון, בניגוד למדיניות ולמפרטים של משרד הבריאות לרוכלות מזון.

7.11. ככל שינתן רישיון עסק לרוכלות, הרישיון הינו אישי ואיננו ניתן להעברה והוא יוגבל לתקופה שתירשם ולכל היותר עד ליום הקלנדרי האחרון (31.12) של שנה עוקבת.

7.12. מובהר בזאת, כי מתן רישיון עסק למשך שנה איננו מהווה התחייבות של הרשות המקומית למתן רישיון עסק לתקופה נוספת.

7.13. כל בקשה לחידוש רישיון עסק לתקופה נוספת תיבחן באופן פרטני לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי ובכפוף למדיניות החלה.

7.14. רשות הרישוי רשאית לתת רישיון, לסרב לתיתו, להתלותו או לבטלו וכן רשאית היא לכלול ברישיון תנאים, להוסיף עליהם או לגרוע מהם, לשנותם או לבטלם.

7.15. רישיון עסק לרוכלות הוא אישי ואינו ניתן להעברה וכן כולל את מספר הרכב המורשה אם העסק פועל באמצעות רכב או תוך שימוש ברכב ולא ניתן להעברה לאדם אחר.

7.16. לא יכריז רוכל על הטובין הנמכרים על ידו ולא יפעיל מערכת כריזה או הגברה בשעות עיסוקו.

7.17. במצב בו מדובר במקרקעין ציבוריים הרשות המקומית רשאית להחתים ולהתנות את בעל רישיון הרוכלות על כתב התחייבויות לפיו הוא מתחייב להתפנות ממקרקעין ציבוריים במידה וידרש לכך ע"י הרשות ו/או לקבוע תנאים ברישיון העסק לכך.

7.18. במקרה של הפרת תנאי רישיון העסק לרוכלות ובכלל זה אי עמידה באיסורים ובמגבלות המפורטים במסמך זה, רשות הרישוי תהיה רשאית לבטל את רישיון העסק בכפוף לכל דין.

#### 7.19. סטייה מהמדיניות - חריג

בנסיבות מיוחדות שיפורטו, תחא הרשות רשאית לאפשר קיום רוכלות במיקום נוסף/ אחר, בכפוף לכל אלה, במצטבר :

7.19.1. הוצג בפני רשות הרישוי ומנהל מחלקת רישוי עסקים נימוק בכתב לטעם בגינו מתבקשת הסטייה ממדיניות כאמור, נתמך באסמכתאות מתאימות.



- 7.19.2. אין בבקשה משום סיכון מבחינה ביטחונית ו/או בטיחותית ו/או משום מטרד ו/או מפגע רעש ו/או לכלוך.
- 7.19.3. בעל המקרקעין נתן הסכמתו לקיום הרוכלות.
- 7.20. כל החלטה בדבר סטייה ממדיניות בנסיבות המיוחדות תנומק ע"י רשות הרישוי בכתב.
- 7.21. הרשות המקומית שומרת על זכותה לעדכן מעת לעת ועל פי הצורך את מסמך מדיניות זה, לרבות רשימת האתרים המורשים לרוכלות כאמור במסמך מדיניות זה.

---

מר אלכס גדלקין, מ"מ ראש העיר

ראש רשות הרישוי

כהגדרתה בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

---

תאריך

